

## РЕФОРМИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

---

В статье рассмотрены основные изменения в законодательстве, связанные с работой контрактной системы в сфере муниципальной собственности.

**Ключевые слова:** контрактная система, муниципальные закупки, муниципальная собственность.

---

Практика государственных закупок возникла в российской экономике более двухсот лет назад. На протяжении всего периода законодательство в этой сфере подвергалось серьезным изменениям, адаптируясь к экономическим реалиям каждого этапа исторического развития страны. Так, после распада СССР в условиях появления свободного рынка возникла потребность построить по сути абсолютно новую законодательную базу, чем можно объяснить существующие на сегодняшний день несовершенства системы регулирования закупок.

На сегодняшний день самой важной и обсуждаемой проблемой в сфере закупок является коррупция. В связи с данной проблематикой в 2013 году был принят Федеральный закон № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1], который призван регулировать отношения в сфере закупок: как государственных, так и для муниципальных нужд, с целью предотвращения не регламентирующих действий со стороны органов государственной и муниципальной власти. Безусловно, этот закон подвержен постоянной актуализации в процессе развития государства и данной сферы.

С введением 44-ФЗ в России, вместе с положительными прогнозами, также существует ряд особенностей контрактных отношений на муниципальном уровне. Первый этап реализации закона о контрактной системе в муниципальных образованиях выявил ряд проблем, в числе самых острых – кадровые и технологические. Одной из ключевых новаций Закона о контрактной системе является принцип профессионализма заказчика (ст. 9 44-ФЗ), заключающийся в законодательном закреплении деятельности заказчика в контрактной системе с привлечением специалистов с опы-

том и знаниями в сфере закупок на профессиональной основе. Поэтому для работы заказчик обязан создать контрактную службу, работники или контрактный управляющий которой должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок [1].

Сейчас же, в действующем законе о контрактной системе законодатель попытался грамотно устранить те препятствия, которые мешали установлению доверительных отношений между исполнителем и заказчиком. Исходя из этого каждый бюджетный рубль должен быть потрачен только на основе конкурсной процедуры: конкурс, аукцион, запрос предложений. Инновационным решением стало внедрение в существующий процесс проведения закупок – запрос котировок. Благодаря его осуществлению определяется победитель, предложивший самую низкую цену контракта, а также заявка которого соответствует установленным требованиям.

Однако в СМИ появляется критика действующего законодательства. Так, например, руководитель управления ФАС по Свердловской области Дмитрий Шалабодов считает, что система проведения госзакупок для муниципалитетов нуждается в реформировании. Реформа заключается в необходимости перейти к централизованным закупкам. По его словам: «Большое количество общественных организаций обжалует государственные муниципальные закупки. Нужно понимать, что люди, которые работают в закупочных комиссиях, профессионалы в другом деле – они должны лечить нас, учить детей или заниматься социальным обслуживанием населения, уж никак не закупками. Все упирается в слово нашего законодательства и профессиональный уровень тех людей, которые занимаются госзакупками» [6]. Эксперты из газеты «Коммерсант» считают, что «Изменения масштабны – госзакупки и закупки госкомпаний должны быть переведены в электронную форму на электронные торговые площадки, отобранные по новым правилам. Меняется и финансовая схема – обеспечение заявок переводится на спецсчета в банках, а оплачивать проведение торгов будет выигравший участник» [6]. По мнению заместителя министра финансов Алексея Лаврова: «В будущем придется ужесточить систему ответственности для участников госзакупок» [5].

На данный момент существует качественное сравнение электронных и бумажных закупочных процедур, сделанное на сравнении электронных аукционов, которые уже давно применяются в контрактной системе, с другими закупочными процедурами. Закупки в электронном виде проводятся быстрее, с меньшим числом ошибок и т. п. Итоги и сравнение эффективности электронных и бумажных закупок подводятся по результатам и включаются в соответствующий доклад о мониторинге госзакупок [2].

С 1 июля 2018 года вступили в силу ощутимые поправки к Закону № 44-ФЗ. Минфин разъяснил некоторые нововведения, появились подзаконные акты и ряд проектов. Выделим основные поправки к Закону:

- Заказчики по желанию смогут проводить открытые закупки в электронной форме.
- Для участия в электронных закупках может быть использована только квалифицированная электронная подпись.
- Заказчик в обязательном порядке устанавливает требование о внесении обеспечения заявки только в том случае, если НМЦК превышает 1 млн. руб. Если НМЦК от 1 до 5 млн.руб., специалисты Минфина России считают целесообразным устанавливать размер обеспечения в пределах, предусмотренных ч. 16 ст. 44 Закона № 44-ФЗ для торгов с НМЦК от 5 до 20 млн руб. (письмо Минфина России от 23 мая 2018 г. № 24-02-05/34911), при НМЦК от 5 млн руб. до 20 млн. руб., как сказано выше, обеспечение составит от 0,5 % до 1 % от начальной цены контракта. Если НМЦК более 20 млн. руб., то обеспечение – от 0,5 % до 5 % от начальной цены контракта.
- С 1 июля 2018 года участники должны будут вносить обеспечение заявки на специальные счета, открытые ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановление Правительства РФ от 30.05.2018 N 626 устанавливает требования к таким счетам, порядок использования, взаимодействия между оператором электронной площадки и банком и другие нюансы при работе со специальными счетами. Вопрос практического применения данного требования до сих пор остается открытым.

• Правительством РФ будет определена типовая форма заявки для участия в закупках. Кроме того, Правительство может разработать и установить требования к содержанию, составу и порядку разработки типовой закупочной документации.

• Множественные изменения в составе документации и извещения по самым популярным типам закупочных процедур [4].

Важным шагом для выстраивания и внедрения корректной системы контрактных отношений на муниципальном уровне может стать внедрение внешней экспертизы, которая уже зарекомендовала себя за рубежом. Согласно 44-ФЗ внешняя экспертиза обязательна для закупок с единственным поставщиком, в остальных случаях может проводиться внутренняя экспертиза силами заказчика [1]. Для этого должна быть создана экспертная комиссия в самой организации. Однако для муниципальных заказчиков выбор и поиск специалистов до сих пор остается проблемой. Таким образом, в ходе построения контрактных отношений на уровне муниципальных образований необходимо учитывать специфику каждого образования, исходя из модели местного самоуправления, географического расположения, особенностей формирования местного бюджета, а также опыт внедрения контрактной системы на всей территории РФ [3, с. 87].

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) [электрон. текстовые данные]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения: 10.10.2018).

2. Кузнецов К.В. Зарубежный опыт: подводные камни при использовании в российских реалиях // Центр эффективных закупок Тендеры.ру [электрон. текстовые данные]. – Режим доступа: <http://www.tendery.ru> (дата обращения: 24.10.2018).

3. Пахомова Л.М. Актуальные проблемы внедрения федеральной контрактной системы в муниципальных образованиях РФ // Научная электронная библиотека КиберЛенинка [электрон. текстовые данные]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-vnedreniya-federalnoy-kontraktnoy-sistemy-v-munitsipalnyh-obrazovaniyah-rf> (дата обращения: 25.10.2018).

4. Сапожков О., Пушкарская А. Реформа закупок уперлась в переходный период // Газета «Коммерсант» [электрон. текстовые данные]. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/3650187?query=госзакупки> (дата обращения: 02.10.2018).

5. В будущем придется ужесточить систему ответственности для участников госзакупок – замглавы Минфина // Информационное агентство «Финмаркет» [электрон. текстовые данные]. – Режим доступа: <http://www.finmarket.ru/interview/?id=4845146> (дата обращения: 02.10.2018).

6. Система закупок для муниципалитетов нуждается в реформе – эксперт // Интерфакс-прозакупки [электрон. текстовые данные]. – Режим доступа: <https://prozakupki.interfax.ru/articles/1063>.

**Krylova M.V.**

master student of 3 course

Faculty of Management, Department of State and Municipal Management

*Supervisor:* Candidate of Economic Sciences, associate professor **Seregin V.N.**

## REFORMING MUNICIPAL CONTRACT SYSTEM

In the article discusses the main changes in legislation related to the work of the contract system in the field of municipal property.

**Key words:** *contract system, municipal procurement, municipal property.*